

党组织保障对乡村片区组团发展的推进作用——以台州市为例

陈曦, 丁佳妮, 张佳健, 应文彪, 李莉, 阮值华, 王硕, 冯建铭
台州科技职业学院, 浙江台州

摘要: 乡村片区组团发展旨在充分激发乡村要素活力, 推进高质量发展, 并最终实现共同富裕, 是当前中国乡村振兴战略中的一项重要实践。鉴于各地在乡村片区组团发展路径的探索仍处于初期阶段, 本研究采用案例研究分析方法, 以浙江省台州市下辖县(区)为研究场域, 通过深入访谈, 着重剖析了乡村片区组团发展路径中的组织要素。研究发现, 在台州市的成功案例中, 党建引领是实现乡村片区组团发展并取得成效的普遍必要条件。本研究不仅为乡村高质量发展提供了具体实践思路, 也为理解和观察当前中国乡村的生产关系演变提供了新的视角。

关键词: 乡村片区组团发展; 组织保障; 党建引领

The Role of Party Organizations in Advancing Clustered Development in Rural Areas: A Case Study of Taizhou

Xi Chen, Jiani Ding, Jiajian Zhang, Wenbiao Ying, Li Li, Zhihua Ruan, Shuo Wang, Jianming Feng
Taizhou Vocational College of Science and Technology, Taizhou, Zhejiang

Abstract: Clustered development in rural areas aims to fully unleash the vitality of rural elements, advance high-quality development, and ultimately achieve common prosperity. It represents a crucial practice within China's current rural revitalization strategy. Given that localities are still in the early stages of exploring pathways for clustered rural development, this study employs a case study analysis method. Focusing on the counties (districts) under the jurisdiction of Taizhou City, Zhejiang Province, it utilizes in-depth interviews to analyze the organizational elements within the clustered rural development pathway. Findings reveal that in Taizhou's successful cases, Party-building leadership serves as a universal prerequisite for achieving effective cluster development. This study not only offers concrete practical insights for high-quality rural development but also provides a new perspective for understanding and observing the evolution of production relations in contemporary Chinese villages.

Keywords: Rural Cluster Development; Organizational Safeguards; Party-building Leadership

1 引言

乡村片区组团发展作为乡村振兴战略的关键组成部分，近年来在国家纲领性文件中获得持续关注。例如，《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》明确提出鼓励形成以中心村、特色村为主体，辐射带动周边村庄发展的组团路径。随后，2019年《关于加强和改进乡村治理的指导意见》进一步强调，应通过加强基层党组织建设和村民自治，为片区组团发展提供坚实的组织保障。在此基础上，《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》亦指出，可通过组团式发展提升集聚提升类村庄的公共服务和基础设施水平。从理论层面看，组团发展与产业集聚发展紧密相关。产业集聚能够显著降低交易成本[1]，并带来劳动力共享、专业化供应、知识外部经济效应等诸多产业发展优势，进而产生显著的协同效应，促进知识溢出和创新。然而，现有学术界对乡村片区组团发展的研究总量相对有限，且多集中于案例描述层面。值得注意的是，过往研究鲜少将党组织保障这一关键组织要素与解决乡村资源要素紧约束、产业结构单一、规划与运营割裂等具体发展难题有机联系起来。鉴于此，本研究聚焦乡村片区组团发展中的组织建设问题。本研究的创新性在于，开创性地阐述了党组织建设引领、村民自治协同以及社会资本融合的多维机制，从而丰富了乡村发展组织理论。研究成果不仅对乡村振兴的实践具有重要参考价值，也为理解中国乡村治理提供了新的视角。文章结构如下：第二部分为文献综述，第三部分详细阐述研究方法，第四部分呈现研究结果，第五部分进行讨论并得出结论。

2 文献综述

乡村片区组团发展这一发展模式旨在通过区域协同与资源整合打破传统以单个村庄为单元的发展局限，以期实现乡村经济社会的全面进步。片区组团发展不仅是空间上的集聚，更是政策与机制上的创新。从发展路径上来看，或可探索“地域发展型社会政策”，创建城乡融合发展行政单元、统筹地

域性资源流动配置以及促进经济社会发展成果相互转[2]。也有学者提出构建“乡村发展极—乡村发展团”的村镇体系识别路径，强调根据资源特征识别不同发展团[3]。

乡村振兴是激活和发挥各参与要素优势潜能，使之有效衔接的整体性治理过程，整体的发展逻辑应是以“事”聚人，以“人”促事[4]，过程中需鼓励多元主体参与[5]。其中，党的农村基层组织力体现在落实“集体协商-共同目标-集体行动-共同富裕”中的具体行动逻辑，“对接统合”多元主体，进而“引领创变”形成因地制宜的策略选择，通过完成行政赋权、社区赋权、市场赋权有效破解乡村振兴中公共事务治理能力弱化困局，促进共同富裕[6]。现有的研究多为案例研究，但在阐述具体案例时却未能说清党组织保障如何协同多元主体解决乡村片区组团发展当前急、愁、难、办的具体问题。

3 研究方法

课题组在2025年9月-11月期间对台州市的10个县、区进行调研，调研对象既涵盖当地政府相关负责同志又包括乡村片区组团发展的典型案例。调研形成了12万字的文字资料。

4 研究结果

基于一手调研资料，课题组对党建在乡村片区组团发展进程中解决关键问题时发挥的作用进一步进行了梳理。

4.1 党组织保障在解决乡村资源紧约束问题上发挥的作用

三门县后林村所在的片区曾普遍面临资金短缺、空间资源零散的紧约束问题，后林村作为片区试点，在村民自治、组织保障和市场协同的共同作用下，因地制宜将村集体闲置资源改造为休闲营地，建成后不仅自身吸引4000万元市场投资，更形成可复制的“组织牵头+资源盘活”模式，带动片区内周边村庄联动发展。从整个过程来看，党组织主导的组织保障体系，既是后林村破解资源难题的关键，更成为片区组团突破发展瓶颈的核心支撑。

在项目启动阶段，后林村最初30万启动资金虽由村民自发捐款，但这种集体行动的形成，离不开村党组织的动员引导。基层党组织的牵头为后续片区资源整合奠定基础。项目发展阶段，街道党组织牵头统筹片区项目资金，不仅解决了后林村溪坝改造、水电站翻新的资金链断裂问题，更建立片区资金共享机制，让有限资金在组团发展中发挥最大效益，为后林村营地及片区联动项目持续推进提供财务保障。国土空间规划的支撑是盘活乡村资源的关键之一[7]。项目完善阶段，借助“美丽乡村”片区统筹项目，后林村在街道党组织的统一协调下顺利完成80年代旧屋集体搬迁整治这一涉及多村村民利益的复杂任务。旧屋搬迁后，后林村原址建成花卉景观，周边村庄同步盘活闲置宅基地，形成“核心营地+周边配套”的片区空间布局。整个过程中，以村党组织为核心的村民自治系统凝聚片区共识，让资源紧约束问题的解决兼具民意基础，更符合片区组团发展的整体需求。

4.2 党组织保障在解决乡村产业结构单一问题上发挥的作用

仙居县仙景村所在的乡村旅游片区，曾普遍面临产业结构单一、民宿同质化竞争激烈的发展困境。仙景村作为片区产业转型核心村，在县、街道、村三级党组织的统筹引领下，联合片区内其他村庄，通过引入青年运营团队，共同打造“咖啡营地+特色民宿+田园体验”的多元产业集群，不仅破解了自身发展难题，更带动整个片区形成差异化、互补性的产业发展格局。

党组织的引领作用主要体现在片区产业转型方向的锚定与统筹上。县党组织主动作为，由政委书记牵头对接优质资源，针对片区发展痛点，成功邀请有乡村综合体运营经验的青年团队入驻，为片区产业升级注入专业力量。街道党组织发挥片区统筹协调优势，通过反复沟通凝聚多村共识，牵头解决项目推进中跨村房屋征收、资源调配等关键问题，为片区多元产业落地扫清障碍。村党组织则以仙景村为核心，联合片区内其他村庄集体以30%股份入股项目，建立“核心村引领+周边村联动+村民共享”的利益联结机制，让片区村民都成为产业转型

的直接受益主体，既激发了各村参与热情，更推动形成片区组团发展的强大合力，彻底摆脱了单一依赖民宿业态的发展困境。

4.3 党组织保障在解决乡村规划和运营割裂问题上发挥的作用

临海市溪望谷的片区组团发展从根源上破解了乡村规划与运营割裂的难题，实现了“规划有方向、运营有实效、发展可持续”的良性循环。党组织发挥“主心骨”作用，以“溪望香年”党建联建为核心，打破6个沿溪行政村的行政壁垒，牵头制定“一条溪带动一片区”的全域规划，将景观重塑、业态布局、文化挖掘等纳入一体化设计，确保规划始终贴合乡村发展实际与共富目标。

社会资本主动衔接规划落地，通过整合文旅运营资源、对接市场需求，将规划中的“农文旅融合”蓝图转化为营地休闲、茶创工坊、研学体验等多元业态，同时搭建“台州府城—溪望谷—熊出没小镇”三景联动渠道，让规划中的流量承接思路落地见效。村民自治则为规划与运营的协同筑牢民意基础，村民通过入股强村公司、参与“共富合伙人”计划等方式深度参与运营，在规划阶段反馈实际需求，在运营阶段共享发展收益，既避免了规划脱离民生实际的问题，又通过群众参与保障了运营的可持续性。三方融合的组织保障，让溪望谷的规划不再是“纸上蓝图”，运营不再是“单打独斗”，最终实现了规划引领运营、运营反哺规划的闭环发展，成为破解乡村规划与运营割裂问题的典型样本。

5 讨论与结论

乡村振兴的核心在于激活并释放多元参与要素的优势与潜能，并推动其与整体性治理架构形成有效衔接。尽管不同乡村的资源禀赋存在异质性，但乡村片区组团发展的成功实现，不仅有赖于对发展方向与路径的统筹规划、对各类资源要素的系统整合以及对优势产业的深化培育，更需主动承接城镇市场需求，进而构建城乡融合发展的新型纽带。

本研究的案例分析充分证实，健全的党组织保障是推动乡村片区组团发展的关键组织要素，强调

了片区发展中组织建设的先行性原则。党组织在乡村片区组团发展进程中扮演双重核心角色：首先，党组织通过培育与维系有效的公共信任机制，能够凝聚强大的向心力，从而有效统筹多元主体的参与。这确保了在多方合作中存在明确的协调主体，并为社会资本的有序介入提供了可预期的制度保障。其次，依托健全的组织保障机制，党组织能够有效打通党、政、企、民之间的协作联通渠道，从而产生显著的发展助推力。

致谢

本文由项目：台州科技职业学院第二批“双带头人”教师党支部书记工作室支持项目资助。

参考文献

[1]R. H. Coase. The problem of social cost[J]. The Journal of Law

and Economics, Vol. III, 1960, pp. 1-44.

[2]贾玉娇, 张译文. 社会政策何以促进城乡融合发展?——一个“地域发展型社会政策”的分析框架[J]. 社会学研究, 2025, 40.05: 157-178+229-230.

[3]徐晓春, 蓝菁. 片区组团视角下村镇体系构建及振兴路径研究[J]. 地理科学进展, 2025, 44.01: 117-130.

[4]苑丰, 金太军. 行政、社区、市场:乡村组织振兴“三重赋权”的内在逻辑[J]. 理论与改革, 2021, 04: 102-115. doi:10.13553/j.cnki.llygg.2021.04.009.

[5]戈大专, 陆玉麒, 孙攀. 论乡村空间治理与乡村振兴战略[J]. 地理学报, 2022, 77.04: 777-794.

[6]杨晓婷, 倪国华. 党的组织力何以助推乡村共同富裕? ——基于“情景-主体-策略-制度”的解释框架[J]. 学习与实践, 2024(7): 39-49.

[7]韩博, et al. 乡村振兴目标下的国土整治研究进展及关键问题[J]. 自然资源学报, 2021, 36.12: 3007-3030.

