

法国视角下俄罗斯“超前发展区”的制度困境与战略转向

王泓珺, 孟令霞

牡丹江师范学院, 黑龙江牡丹江

DOI: 10.62836/ssr.v3n4.1358

摘要: 俄罗斯为应对西方制裁、推动本国经济转型, 于2015年正式推出“超前发展区”制度。俄罗斯在远东、西伯利亚等地划定了一批享有特殊税收优惠与行政便利的经济区域, 旨在吸引外资、降低对进口产品的依赖。2022年乌克兰危机升级后, 西方对俄罗斯的经济制裁进一步收紧, 加快远东联邦区发展由此成为俄罗斯在21世纪的核心优先事项之一。2026年1月, 俄罗斯关于国际超前发展区的法律正式生效, 将相关优惠待遇从本土企业扩大覆盖至外国投资者。法国作为欧盟成员国, 与俄罗斯的关系素来复杂: 双方政治关系冷淡, 但经济往来活跃, 在核能、能源领域联系紧密。那么法国如何看待俄罗斯为应对制裁设立的超前发展区? 本文将结合法国国际关系研究所等机构的相关报告, 从法国视角分析俄罗斯远东超前发展区的政策定位与实际成效, 梳理法国对俄罗斯这一制度设计、中俄远东合作的观察与评价, 进而探讨法国在当前地缘格局下对俄经济政策的逻辑, 可为理解欧洲大国对俄罗斯远东开发的立场提供参考。

关键词: 超前发展区; 制度设计; 法俄战略认知

Institutional Dilemmas and Strategic Shifts of Russia's Advanced Development Zones from the French Perspective

Hongjun Wang, Lingxia Meng

Mudanjiang Normal University, Mudanjiang, Heilongjiang

Abstract: To cope with Western sanctions and promote its domestic economic transformation, Russia officially launched the Advanced Development Zone (ADZ) system in 2015. By designating specific economic zones in regions such as the Far East and Siberia that enjoy special tax incentives and administrative conveniences, Russia aims to attract foreign investment and reduce its reliance on imported products. Following the escalation of the Ukraine crisis in 2022 and the tightening of Western economic sanctions, accelerating the development of the Far Eastern Federal District has become one of Russia's core priorities in the 21st century. In January 2026, Russia's law on International Advanced Development Zones officially came into effect, extending preferential treatment from domestic enterprises to foreign investors. As an EU member state, France has a complex relationship with Russia: while political relations remain chilly, economic ties are active, particularly in the nuclear and energy sectors. How does France view Russia's ADZs established to counter sanctions? Drawing on reports from institutions such as the French Institute of International Relations (IFRI), this paper analyzes the policy positioning and actual effectiveness

of Russia's Far Eastern ADZs from the French perspective. It further examines France's observations and evaluations of this institutional design and Sino-Russian cooperation in the Far East, explores the underlying logic of France's economic policy toward Russia amid the current geopolitical landscape, and provides insights into the stance of major European powers regarding Russia's Far Eastern development.

Keywords: advanced development zones; institutional design; strategic perceptions between France and Russia

1 引言

乌克兰危机变得越来越严重之后，西方各个国家对俄罗斯采取的经济制裁也越来越严格，为了应对西方各国的这种制裁措施，俄罗斯政府就开始努力推进“超前发展区”的建设工作。法国国际关系研究所IFRI曾经发布过一份相关报告，这份报告里面明确提到，从2022年到2024年这三年时间里，俄罗斯的宏观经济状况，猛一看上去是比较稳定的，其中在2024年的时候，俄罗斯的GDP增长了4.3%，与此同时，俄罗斯和中国之间的贸易往来也在不断增加，这种增加在一定程度上抵消了俄罗斯和欧洲国家贸易量下滑所带来的不利影响[1]。在俄罗斯经济慢慢发展的这个过程中，超前发展区发挥了非常重要的作用，它不只是一个能够吸引国外资金的政策区域，同时也是俄罗斯重新规划对外经济联系的一个战略区域。

法国是欧盟的核心成员国，它在对俄罗斯的政治态度上一直都比较强硬。不过，法国国际关系研究所IFRI是欧洲范围内很顶尖的智库，它专门成立了研究俄罗斯和欧亚地区的中心。这个中心会每隔一段时间，发布一些和俄罗斯经济、地缘政治相关的报告，这些报告也能给我们了解俄罗斯超前发展区提供一些分析的方向。本文主要以IFRI的相关研究作为基础，再结合法国其他一些学者的分析角度，对法国学界关于俄罗斯超前发展区的整体看法，做了一次系统的梳理和总结。

2 制度设计与“向东转”策略

2.1 超前发展区的制度设计

法国的观察者们，在分析俄罗斯超前发展区的

时候，大多会把它放到俄罗斯“向东转”的战略里面去，他们认为这样做的话，分析起来会更加全面一些。俄罗斯超前发展区的制度设计，能明显看出来是朝着国家战略方向走的。为了支持这个超前发展区，俄罗斯会推出不少优惠条件，比如对企业减少甚至免除一部分税收，简化企业办理行政审批的相关流程，还会把周边配套的基础设施建设得更到位。俄罗斯推出这些优惠措施，主要是为了填补西方企业从俄罗斯撤资、搬走工厂之后留下的损失，与此同时，俄罗斯也希望能吸引中国、印度、土耳其等国家的企业来这里进行投资[2]。其实这个超前发展区，不单单是俄罗斯用来展示自己国家经济政策的一种方式，它同时也是俄罗斯在地理政治方面的一个战略基地。

2.2 远东开发与中俄合作

法国的研究人员，一直都在留意远东地区那些超前发展区的发展走向，IFRI的报告里面清楚地指出，俄罗斯对中国的依靠程度正在慢慢加深，这种依靠不单单是在能源出口这一块，在资本的流动以及产业合作这些方面，也能看出来。那些超前发展区，尤其是建在远东地区的那些，俄罗斯设立它们的目的是，就是为了接收中国的资本和产业转移，这些超前发展区就好比是一个接收的平台[3]。在远东的超前发展区当中，农业、物流还有木材加工这些领域，已经有一部分中国资本投进来了，不过中俄双方的合作方式，还是以出口资源为主，在技术转移和当地产业升级这两个方面，这些合作起到的作用并不是很突出[4]。从短期来看，俄罗斯确实可以通过扩大和中国的贸易

往来，来维持自己的经济稳定，但“现代化发展潜力不够”这个结构性的问题，并没有得到真正的解决[5]。对于俄罗斯政府而言，不管是国家整体的经济贸易发展，还是已经建立起来的超前发展区的发展，他们都不想只把注意力放在东方，可是因为很多现实条件的限制，比如受到经济制裁、“西向战略”没有成功实施，还有地理位置和自然环境等方面的影响[6]，目前远东的超前发展区在发展的时候，还是只能采取“向东转”的策略[7]。

3 优惠政策与现实的落差

俄罗斯政府在设立超前发展区的时候，制定了很多方面的制度优惠，这些优惠覆盖了不少不同的领域，其中就有税收方面的优惠。在五年的时间里，俄罗斯政府会免除企业需要缴纳的利润税、财产税以及土地税，除此之外，企业需要缴纳的社会保险费用比例也会有所降低，海关在办理相关手续的时候也变得比以前简单，企业如果租赁土地的话，也能享受到相应的优惠，在行政监管方面，也比之前宽松了不少[8]。这些优惠措施，都是俄罗斯政府为了吸引更多企业前来投资才制定的，同时，这些措施还能降低投资者进入这个区域的成本，也能创造出更多的就业岗位。虽然俄罗斯整个的经商环境一直都不太稳定，里面存在着很多不确定的因素，但这些优惠制度，还是对俄罗斯的经济发展起到了一定的促进作用。

法国企业界一直都十分关注这些优惠政策，法国俄罗斯观察站做过调研，调研结果显示，有一部分法国的中小企业，之前曾经有过想法，想通过超前发展区这种方式进入俄罗斯市场，其中，做农业加工和机械设备这两个领域的企业，这种想法表现得最为突出[9]。不过因为乌克兰危机的爆发，俄罗斯原本计划的、想要融入欧洲的“西向”战略受到了很大的冲击，这也让法国和俄罗斯两国之间的合作，不得不去面对地缘政治带来的各种风险。到了2022年以后，法国对俄罗斯采取的制裁措施，力度一直在慢慢加大，欧盟也在2025年10月的时候，

启动了针对俄罗斯的第19轮制裁，在这一轮制裁里面，明确规定了不能给“俄罗斯经济特区内的企业”提供资金上的帮助[10]，这个规定一出台，就实实在在地阻断了法国企业进入俄罗斯超前发展区的通道。

俄罗斯的超前发展区虽然在政策制定上，给投资者提供了不少优惠政策，但投资者在做投资选择的时候，还是会受到俄罗斯整个经济环境的影响。卢布的汇率一直不稳定，这对投资者来说是一个不小的风险，到了2024年以后，俄罗斯的经济就进入了滞胀状态，通胀率一直在不断上升，而且涨到了一个很高的程度，俄罗斯央行的利率，甚至有一段时间涨到了21%[1]。汇率不稳定的这种情况，会让外资企业要面对的财务风险变得更大，这样一来，之前那些在税收上得到的优惠好处，就会被抵消掉一部分。俄罗斯的基础设施方面还不够完善，就拿远东地区的超前发展区来说，这些区域大多都处在基础设施比较落后的地方，像交通、能源、通信这些配套的条件，都达不到现代化生产的需求，这在很大程度上会增加企业实际运营时的成本，那些投资这些区域的企业，很容易出现收入和支出不成正比的情况[11]。然后就是行政上的阻碍和一些不确定的因素，虽然俄罗斯政府已经作出承诺，会简化超前发展区的行政审批流程，但俄罗斯的官僚体系本身就存在一些问题，地方政府在执行这些政策的时候，力度各不相同，差别也比较明显，这就使得投资者不得不对较高的政策稳定性风险[12]。

IFRI报告里面提到，俄罗斯的经济现在正慢慢出现和伊朗经济差不多的情况，这种情况就是有限的现代化和长期的停滞状态同时存在。我们所说的“伊朗化”，具体来讲的话，就是一个经济体在外部长期被制裁，引进技术的路子受到限制，再加上自身也没有太多创新的劲头，在这样的情况下，这个经济体就会慢慢形成一种“封闭但又稳定”的平衡状态。从宏观层面来看，一些相关的指标可能还能维持基本的稳定，但是这个经济体的产业想要升级就变得很困难，劳动生产率也比较低，而且它融入全球价值

链的能力也在一点点变弱。超前发展区虽然在一些局部地区，可能会对当地的经济发展起到一定的推动作用，不过它很难带动整个俄罗斯的经济实现发展转型。

除此之外，中国在俄罗斯远东超前发展区的投资，大部分都集中在资源开发和初级加工这些方面，这些投资对于当地技术能力的提升，还有产业升级所起到的带动效果并不是很明显[13]。俄罗斯对中国经济的整体依赖程度还在持续加深，超前发展区不单单是俄罗斯吸引中国资本的一种制度形式，它也是中俄两国开展经济合作的一个重要体现平台。根据IFRI的测算结果来看，Gazprom公司在2025年到2030年这段时期内，会因为失去欧洲市场而减少大概1600亿欧元的出口收入[14]，这个收入上的缺口，只能靠向中国出口产品来弥补其中一部分，不过这家公司在议价上的能力已经明显变弱了。

从长远来看，俄罗斯和中国开展合作，对俄罗斯本身来说，不只有发展的机会，也会遇到一些风险。如果俄罗斯在自身发展的时候，过分依赖单一的外部市场，那么它自己国家经济长期自主发展的能力就会慢慢变弱。对于俄罗斯的超前发展区来说，这些区域要是没法做好技术和产业结构的升级工作，最后可能就只能成为一个单纯输出资源的地方，这样的话，就和当初建立这些超前发展区的最初目的偏离了[15]。现在，俄罗斯正在推行“东向北向联动”的发展战略，而且也在按照这个战略来规划和发展超前发展区，但是因为现实基础还有国际环境存在各种各样的限制，俄罗斯想要重新确立自己欧亚大国和北方大国的地位，这个目标的实现，仍然要面对很多很大的挑战[16]。

4 法国视角的独特性

4.1 法国对中俄合作的研究

法国的学者们在研究超前发展区的时候，没有只从单一的角度去分析，他们会把经济学、地缘政治学以及社会学的相关角度结合在一起进行研究，与此同时，这些学者还会围绕中俄两国之

间的关系，进行不断的探究和观察。IFRI的专家们经过一段时间的研究之后，明确说出了自己的研究结论，他们认为俄罗斯现在越来越依赖中国，还把中国当成了维持自身经济稳定的外部支持力量。在这样的发展形势下，超前发展区其实承担着两种不一样的作用。一方面来讲，超前发展区是俄罗斯用来吸引中国资本的一种制度性通道，也是俄罗斯和中国开展投资合作的重要途径。另一方面，它还是中俄两国经济发展相互融合的一个空间载体。

法国的研究者们，对于中国和俄罗斯两国在超前发展区方面的合作前景，所持的态度是比较审慎的，他们觉得中俄之间的合作，主要是建立在经济交易的基础之上，还远远达不到战略同盟那种亲密的关系。另外，这些法国研究者还认为，超前发展区如果过度依靠单一的外部市场，那么就有可能削弱俄罗斯经济在长期发展中的自主能力，而且超前发展区要是没办法完成技术和产业方面的升级，最后可能就只是变成了资源单方面输出的一个通道，而不能成为帮助俄罗斯实现现代化发展的加速器[9]。

4.2 法国对俄政策的反思

法国在开展超前发展区相关研究的时候，离不开本国对俄罗斯政策的认知所起到的引导作用，法国对俄罗斯政策的认知，在很大程度上影响着它对超前发展区的研究方向。从2025年开始，法国在援助乌克兰、对抗俄罗斯的联盟里面，原来的领导地位就开始出现了一些挑战，有一部分观察人员称，法国内部出现的政治危机，让法国在欧洲安全相关事务中的话语权变弱了。马克龙政府在对待俄罗斯的问题上，态度变得越来越强硬，这种情况的出现，一部分是因为国内各个政党之间竞争带来的压力，另一部分则是因为欧盟内部存在的“联盟困局”[17]。俄罗斯设立超前发展区，目的是为了应对其他国家对它的制裁，进而发展本国的经济，对于超前发展区这个载体，法国方面到现在还没有确定，要不要和俄罗斯在超前发展区这块开展经济上的合作。另外，超前发展区的发展还

存在很多不确定的因素，面对这样的情况，法国和欧洲的其他国家应该怎么调整对俄罗斯的制裁方向，这些问题直到现在，还没有找到合适的解决办法。

5 结论

俄罗斯建立的超前发展区，其实就是一种带有地缘政治意味的特殊经济区域，在乌克兰危机变得越来越严重之后，这个超前发展区的地位就变得越发重要了，因为它是俄罗斯推行“向东转”战略的重要制度支撑。法国的研究者们，从好几个不同的角度，对俄罗斯的这个超前发展区进行了研究，他们一方面会关注这些政策发布之后，能够带来哪些吸引力，另一方面也会深入去分析，这些政策在实际执行的时候，会遇到各种各样的困难。他们看到了超前发展区在吸引中国资金这方面所起到的作用，同时也指出了，如果俄罗斯过度依靠中国，那么从长期来看，可能会给自身带来一定的风险。除此之外，他们还会对超前发展区带来的短期经济效果进行评估，也会去分析在俄罗斯经济未来可能出现“伊朗化”这种长期趋势下，超前发展区会受到怎样的影响。从目前的情况来看，俄罗斯超前发展区的实际发展状况，和俄罗斯政府一开始定下的目标还有很大的差距，相关的优惠政策和实际的营商环境也不一样，另外，怎样去平衡短期的经济稳定和长期的发展潜力，这些问题直到现在都还没有得到解决。从法国的视角去研究俄罗斯的超前发展区，不仅能够保持对俄罗斯相关政策的批判态度，还不会陷入简单的意识形态层面的描述，借助法国的这个研究视角，对于我们去理解俄罗斯整体的经济发展前景，也能带来一些帮助和启发。而且对于中国来说，我们可以参考法国学界的分析角度和研究方法，这样一来，就能更全面地了解中俄经济合作过程中存在的机遇和风险，也能帮助我们更客观地去分析俄罗斯经济转型的真实想法。

参考文献

[1]Eyl-Mazzega, M.-A., Kastouéva-Jean, T., Maurice, P.,

Minic, D., & Tenenbaum, É. Europe-Russia: Balance of power review [R]. Paris: French Institute of International Relations, 2025.

[2]原慧婷.俄罗斯远东超前发展区研究[D].中国社会科学院研究生院, 2022.

[3]Céline Bayou, La politique de développement de l' Extrême-Orient russe : enjeux et perspectives [J]. Le Courrier des pays de l' Est, No. 1070, 2016, pp. 23–35.

[4]马友君.俄罗斯远东地区开发与中俄区域合作研究[M].黑龙江: 黑龙江大学出版社, 2020年.

[5]Françoise Daucé, Les territoires russes à l' épreuve des réformes économiques : le cas des 'zones de développement prioritaire' [J]. Le Courrier des pays de l' Est. No. 1065, 2015. pp. 44–53.

[6]安东. 俄罗斯远东超前发展区发展战略研究[D]. 青岛科技大学, 2020.

[7]David Teurtre, Russie : le 'tournant vers l' Est' et ses limites [J]. Outre-Terre, Vol. 3, No. 49, 2017, pp. 147–160.

[8]新华社.借鉴中国经验俄远东“新园区”为中俄合作提供新平台[N/OL]. 2026-01-03. http://news.anhuinews.com/xwgn/202601/t20260103_9012798.html.

[9]Observatoire France-Russie. Investir dans les zones de développement prioritaire russes: opportunités et risques [R]. Paris: CCIFR, 2024.

[10]Les Echos. Guerre en Ukraine : après l' offensive Trump, l' Europe sanctionne le GNL russe [N]. le 23 oct, 2025.

[11]Le Monde. En Russie, les zones économiques spéciales peinent à attirer les investisseurs étrangers [N]. le 15 mars, 2023.

[12]Anne Le Huérou, Les zones économiques spéciales en Russie : entre attractivité des investissements et contrôle politique [J]. Revue internationale de politique comparée, Vol. 26, No. 1, 2019, pp. 75–101.

[13]关雪凌, 祝明侠.俄远东超前发展区给中俄合作带来的机遇和挑战[J].西伯利亚研, 2016, (02).

[14]Locatelli, C. EU Gas Liberalization as a Driver of Gazprom' s Strategies? [R]. Paris: French Institute of International Relations, 2008.

[15]Pierre Jolicoeur. Les zones économiques spéciales russes

- comme instruments de développement régional : une
évaluation critique [J]. Études internationales. Vol. 48. No. 1,
2017. pp. 45–70.
22. http://rdcy.ruc.edu.cn/zw/qsyj/qqzllt/qqzllt_ztlb/0ea28697fc504f2a8b7de2a2c3c2b74c.htm.
- [16]李自国.俄罗斯向东是战术还是战略? [EB/OL].2025-09-21期.
- [17]田德文.马克龙和默茨的“困局” [J].世界知识.2025年第21期.

