

涉密项目分解定密工作方法及途径探讨

李家根, 江龙, 张权

中航工业成都飞机工业(集团)有限责任公司, 四川成都

摘要: 涉密项目研制过程复杂、涉及管理层级多、知识领域广,项目组织实施过程中国家秘密信息的汇聚、分解、关联等给保密工作带来了诸多不确定性,涉密项目定密工作长期存在分解定密事项不完整、密级确定不准确、定密信息传递机制缺失等问题,既影响了保密工作的有效开展,也影响了涉密项目的研制安全。本文从分解定密工作现状、基本原则、基本程序、方法及途径等方面对涉密项目分解定密工作进行了有益探索和思考。

关键词: 涉密项目; 分解定密; 保密管理

Discussion on the Method and Approach of Decomposing Classified Projects

Jagen Li, Long Jiang, Quan Zhang

Aviation Industry Chengdu Aircraft Industry (Group) Co., LTD., Chengdu, China

Abstract: The development process of classified projects is complex, involving multiple management levels and broad knowledge domains. The aggregation, decomposition, and association of state secret information during the project implementation bring many uncertainties to confidentiality work. For a long time, issues such as incomplete decomposition of classification matters, inaccurate determination of classification levels, and the lack of a mechanism for transmitting classified information have existed in the classification work of classified projects. These problems not only affect the effective conduct of confidentiality work but also impact the security of classified project development. This paper makes beneficial explorations and reflections on the decomposition and classification of classified information in classified projects from aspects such as the current status of decomposition and classification, basic principles, procedures, methods, and approaches.

Keywords: Classified project; Decomposition of classification; Confidentiality management

1 引言

定密工作作为保密工作的基础和源头,在涉密项目研制过程中发挥着重要的作用,对项目成功起着决定性的作用。为实现涉密项目分解定密工作的准确性、完整性、系统性,确保国家秘密安全可控,本文主要从涉密项目分解定密工作出发,通过

对涉密项目分解定密方法和原则进行探索,对涉密项目分解定密工作进行有益探索和思考。

2 涉密项目分解定密工作现状

(1) 分解定密程序合法性无法保证
新保密法十九条、二十三条还是未对分解定密

的审批权限作出明确规定，实际操作中项目甲方始终认为分解后的信息是承制单位自己生成的，一般不会给予确认[1,2]。

(二) 操作指导依据缺失

目前国家、上级机关对分解定密都提出了明确要求，但是在方法、流程、解读指导等方面输入缺失，实践难度比较大。

(三) 密级确定方面缺少一套评定的指标体系

目前分解的大部分涉密事项未经过科学的方法和手段进行量化评价，无法做到确定密级与保密能力、风险和管理成本相适应。

3 涉密项目分解定密工作基本原则

涉密项目分解定密工作开展过程的准确、科学、合理，对于涉密项目国家秘密的安全极为重要。从国家秘密保护需要和国家秘密价值实现需要出发，分解定密工作需遵循以下原则。

(一) 合法性原则

涉密项目分解定密工作必须依据保密法律法规，按照合法程序，站在国家安全和利益的高度，对国家秘密事项进行科学分解，进而准确确定密级、保密期限和知悉范围。

(二) 最小化原则

涉密项目分解定密工作要严格按照国家有关法律法规和上级定密要求确定、管理国家秘密，确保实施过程中国家秘密数量最少，知悉范围最小，涉密环节最简。

(三) 精准化原则

涉密项目分解定密工作要对国家和军队秘密事项中所包含的符合国家或军队秘密特征的信息或信息组合进行准确界定，确保定密精准，知悉范围最小，保密期限最短。

(四) 合理性原则

涉密项目分解定密工作应当体现既确保国家秘密安全又便利信息资源合理利用的方针，要充分兼顾项目经济性、低成本考虑，如果“保密成本大于被保护对象的价值”，则要么无需保密，要么应该降低保密等级，或者分割秘密，突出重点保密。

4 涉密项目分解定密工作基本程序

分解定密工作应当按照以下基本程序确定国家秘密的密级、保密期限和知悉范围：

(一) 涉密项目牵头单位应当根据上级项目主管部门提供的密级划分文件，结合相关专业领域国家秘密范围规定，制定所承担项目的国家秘密范围细目，包括事项密级、保密期限、知悉范围等，提交上级项目主管部门审核备案。

(二) 涉密项目承制单位应当对所承担任务的国家秘密事项细目进一步细化，提交项目牵头单位审核备案。

(三) 协作配套单位应当根据甲方单位合同及保密协议中明确的项目密级、密点、保密期限和知悉范围，制定所承担任务部分的国家秘密事项细目，并提交甲方审核备案。

(四) 项目牵头单位应当根据项目调整变化情况，每年组织对项目国家秘密事项细目进行修订完善（复核、审核），并将调整完善情况向上级项目主管部门备案。

5 涉密项目分解定密工作实施方法及分解责任

分解的过程就是了解局部与整体之间辩证关系的过程，探索局部如何影响整体，又服从和服务于整体。涉密项目国家秘密分解实施过程中主要参考运用了霍尔的三维结构模型，从产品全生命周期过程分解、项目及产品结构分解、技术与职能专业结构分解三个维度解决涉密项目定密管理过程中哪些信息需要保密、应实行何种保护程度，最重要、最关键和独一无二的环节有哪些等问题，具体如图1所示：

(一) 实施方法

(1) 研制过程的分解

涉密项目全寿命周期研制过程中的事项分解可以参照研制程序的有关要求，将研制过程分为论证立项、工程研制、列装定型、批产与服务保障四个阶段。

(2) 专业分解

专业分解以企业技术图谱为基础，按照设计、

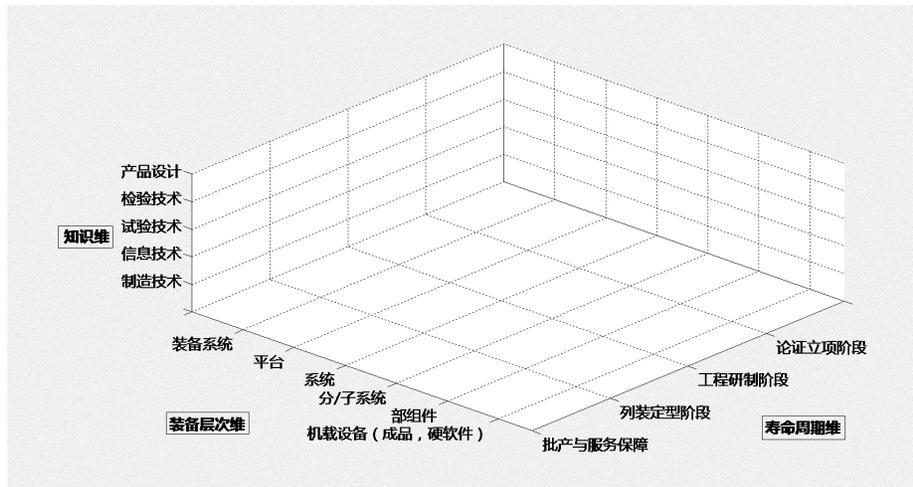


图1 基于涉密项目全生命周期国家秘密事项分解定密的模型

制造、试验试飞、检验检测（包含计量）、信息五大技术领域进行逐项分解，事项确定采用业务专家咨询、确认的方式逐一识别专业领域国家秘密事项。

（3）系统架构的分解

产品系统构架分解（PBS）可以充分借鉴现有的国内外一般通用产品系统分类的主要方法以及国军标等相关文件。

（二）实施方法分解责任

（1）上级主管部门

负责明确项目总体密级，对项目国家秘密事项范围进行概述和密级划分。

（2）总体单位

负责分解立项阶段、详细设计阶段国家秘密事项。

（3）制造单位

负责分解工程研制阶段、列装定型阶段、批产与服务保障阶段的涉密事项，确定产品的密级、保密期限、知悉范围。

（4）协作配套单位

负责分解所承担任务部分的国家秘密事项，确定产品密级、保密期限、知悉范围。

（5）试验单位

负责分解装备试验过程中的涉密事项。

（6）维修单位

负责分解所承担任务部分的国家秘密事项

细目。

6 后续工作

目前涉密项目分解定密工作在具体的方法、流程等方面还存在一定缺失，涉密项目主管单位在实践分解定密的过程中还是要严格按照相关程序向甲方单位进行报备或征求定密意见，也可以采取联合发文的形式明确项目国家秘密事项，确保整个确定过程合法合规，在实施过程中还要重点考虑一下方面[3-5]：

（一）实施方法精细定密

涉密项目分解定密的本质就是精细化定密管理的过程，目前部分西方国家在载体产生的时候普遍采用了密点标注的方式，这样做的好处就是便于项目信息分解，第一可以根据不同人员的涉密等级进行信息分发，进一步管控人员知悉范围；第二可以加强信息公开的准确性，便于非涉密信息的高效利用；第三发生失泄密事件后，可以快速进行密级鉴定。

（二）实施方法定密成本

任何管理活动都离不开成本的投入，涉密项目分解定密不是将国家秘密分解的越多越好，而是要在准确定义国家秘密的基础上还要满足项目研制经济性总目标的要求，只有加大首次分解定密费用的投入，确保首次定密的准确性，才能极大减少后期重新定密和解密（或降密）上的费用总投入。

（三）实施方法信息汇聚与汇编

涉密项目分解定密的过程中往往将关注的重点放在了涉密信息上，非涉密信息也是信息保护的有机整体，许多与航空武器装备相关的非密信息单独看可能不是国家秘密，但信息汇集起来或与其它信息进行关联后，就可能涉及国家秘密，非密信息汇编后进行定密审查是很有必要的。

（四）实施方法人工智能技术的引入

当前涉密项目分解定密工作主要依靠定密责任人的学识和工作经验在进行，难免存在“密与非密界定不清”“密级确定过高或过低”“保密期限把握不准”“知悉范围不明确”等定密不准的现象。涉密项目分解定密工作是一类典型的半结构化问题，其决策因素明确，决策方法有一定规律可循，可以借助人工智能技术进行决策的辅助，可以有效地缩短分解定密时间，减轻定密责任人工作量。

6 结束语

定密工作直接决定着涉密项目保密管理的重点和方向，所以做好分解定密工作至关重要。涉密项

目分解定密工作目前在操作层面还存在着一定的不足，本文在分解定密的基本程序、方法、责任等方面针对性地提出了改进措施和建议。在当前复杂的国际背景下，做好涉密项目的分解定密管理工作，必须全面提升定密责任人专业技能和素养，切实落实好定密管理职责，同时还要逐级强化分解定密工作监督检查，只有这样，才能确保保密管理能力最终形成装备的战斗力的。

参考文献

- [1] 李兆宗.《中华人民共和国保守国家秘密法释义》[M].北京,金诚出版社,2024
- [2] 李兆宗.《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例释义》[M].北京,金诚出版社,2024
- [3] 卢昱.《军事装备工作保密概论》[M].北京:国防工业出版社,2008
- [4] 王廷光.做好档案保密工作的对策思考[J].兰台世界,2023(S1),69-70.
- [5] 张道正.新形势下档案保密工作策略探究[J].国际公关,2023(12),97-99.

